



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

Decreto a contrarre per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, del servizio triennale di manutenzione, ordinaria e straordinaria e per l'aggiornamento della Rete GPS-GNSS permanente dell'Appennino Centrale (RGPS) del Dipartimento della protezione civile (DPC) con strumentazione scientifica della Leica Geosystems previa valutazione della Società Leica Geosystems S.p.A. e della Società TopCon Positioning Italy S.r.l..

Contratto triennale (2021-2023) – Cap. 747.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO VII - AMMINISTRAZIONE E BILANCIO

- VISTA la legge del 23 agosto 1988, n. 400 recante “Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri”;
- VISTO il decreto legislativo del 30 luglio 1999, n. 303 recante “Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59” e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA la legge 16 marzo 2017, n. 30;
- VISTO il decreto legislativo del 2 gennaio 2018, n. 1 recante “Codice della Protezione Civile” e s.m.i.;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 novembre 2010 recante “Disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri”;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° ottobre 2012, recante “Ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei Ministri”;
- VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 24 novembre 2020, con il quale sono state individuate le attribuzioni delle strutture organizzative in cui si articola il Dipartimento della protezione civile, registrato alla Corte dei Conti il 16 dicembre 2020, al n. 2853;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 febbraio 2021, visto e annotato al n. 628 in data 26 febbraio 2021 dall'Ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri e registrato dalla Corte dei Conti al n. 474 in data 1 marzo 2021, con il quale è stato conferito all'Ing. Fabrizio CURCIO, ai sensi degli articoli 18 e 28 della legge 23 agosto 1988, n. 400, nonché dell'articolo 19 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, l'incarico di Capo del Dipartimento della Protezione Civile, a far data dal 26 febbraio 2021 e fino al



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

verificarsi della fattispecie di cui all'articolo 18, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, fatto salvo quanto previsto dall'art. 3 del D.P.R. 3 luglio 1997, n. 520;

RILEVATO che con il sopra richiamato decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 febbraio 2021 all'Ing. Fabrizio CURCIO, Capo del Dipartimento della protezione civile, è stata attribuita la titolarità del centro di responsabilità amministrativa n. 13 "Protezione Civile" del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 29 gennaio 2021, registrato alla Corte dei conti in data 15 febbraio 2021 al n. 323, con il quale al Dott. Gianfranco Sorchetti è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Ufficio VII - Amministrazione e Bilancio del Dipartimento della protezione civile, con riferimento all'assetto organizzativo di cui al citato decreto del Segretario Generale del 24 novembre 2020.

VISTO il decreto del Capo del Dipartimento n. 538 di rep. del 18 marzo 2021, visto e annotato in data 22 marzo 2021 al n. 1051/2021 dall'Ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, con il quale al dott. Gianfranco Sorchetti, Direttore dell'Ufficio VII - Amministrazione e bilancio, sono state delegate funzioni specifiche da parte del Capo del Dipartimento;

VISTA la legge del 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTO il decreto legislativo del 14 marzo 2013 n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTO il decreto legislativo dell'8 aprile 2013 n. 39 recante "Disposizioni in materia di inconfiribilità ed incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012 n. 190";

VISTO il regio decreto del 18 novembre 1923, n. 2440 recante "Disposizioni sul patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato";

VISTO il regio decreto del 23 maggio 1924, n. 827 recante "Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato";

VISTA la legge del 3 aprile 1997, n. 94 recante "Modifiche alla legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni e integrazioni, recante norme di contabilità generale dello Stato in materia di bilancio";

VISTA la legge del 31 dicembre 2009, n.196 di contabilità e finanza pubblica;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “*Codice dei contratti pubblici*” e successive integrazioni e modifiche;
- CONSIDERATO che il Dipartimento ha stipulato una serie di atti negoziali con il fine di realizzare una rete nazionale di monitoraggio sismico permanente su edifici pubblici e privati come scuole, ospedali, municipi, ponti e dighe, denominata Osservatorio Simico delle Strutture (OSS), composta da quattro differenti sub-reti realizzate da diversi produttori/fornitori;
- VISTO il parere del 21 marzo 2011 prot. n. 31102 con il quale l’Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (ora Autorità Nazionale Anticorruzione), in relazione ad altra analoga fattispecie, ha ritenuto ammissibile l’avvio della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, qualora “*si versi in situazione obiettivamente identificabile e riconducibile ad esigenze tecniche, in relazione alle quali sussiste l’assoluta esigenza di rivolgersi ad un esecutore determinato, sia per gli strumenti tecnologici di cui dispone, sia per il prodotto o il servizio offerto, sia per le maestranze impiegate*”;
- VISTO il parere del 15 luglio 2011 n. 0075189, con il quale l’Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (ora Autorità Nazionale Anticorruzione) ha ribadito l’ammissibilità dell’avvio della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara in relazione a precedente contratto di manutenzione stipulato con la Società Kinemetrics Inc;
- CONSIDERATO che il servizio in parola si caratterizza per sua natura come servizio infungibile dal momento che un’estensione o riattivazione della garanzia sulla strumentazione scientifica fornita a seguito di regolare gara va richiesta inevitabilmente al produttore/fornitore della strumentazione stessa;
- ATTESO che tale approccio è stato confermato dall’Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (ora Autorità Nazionale Anticorruzione) con il sopracitato parere del 21 marzo 2011 prot. n. 31102;
- VISTE le linee guida del 31 agosto 2016, emesse dall’Autorità Nazionale Anticorruzione in tema di “*ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando di gara nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili*” che evidenziano l’eccezionalità del ricorso di tale procedura limitandone l’utilizzo a casi di estrema urgenza per eventi imprevedibili o quando sia chiaro che “*la pubblicazione non genererebbe maggior competitività ovvero migliori risultati dell’appalto, non da ultimo perché un solo operatore economico è oggettivamente in grado di seguire l’appalto... se la situazione di esclusività è dovuta a ragioni tecniche queste dovrebbero essere rigorosamente definite e giustificate caso per caso...*”;
- CONSIDERATO dunque che a seguito dell’eccezionalità della predetta procedura “*spetta alla stazione appaltante verificare rigorosamente l’esistenza dei presupposti che giustificano*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

l'infungibilità del prodotto o servizio che si intende appaltare dandone motivata e idonea motivazione nella determina a contrarre e che la stazione appaltante deve valutare se ricorrono i presupposti per l'utilizzo della procedura di cui all'art. 63 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 nel caso in cui la stessa abbia già acquistato un'apparecchiatura per la quale il produttore dichiara formalmente di essere l'unico ad effettuare l'assistenza tecnica";

- VISTA la nota Prot n. DPC/SIV/8625 del 3 febbraio 2017, con la quale l'Ufficio Rischio Sismico e Vulcanico ora Ufficio attività tecnico scientifiche per la prevenzione e previsione dei rischi, ha chiesto, alla luce delle sopra citate linee guida, un parere all'ANAC circa le modalità da utilizzare per l'affidamento di un servizio infungibile;
- VISTA la nota del 31 marzo 2017, assunta in pari data al Prot DPC/23574, con la quale l'ANAC ha trasmesso la delibera n. 294/17 nella quale si legge che *"spetta alla stazione appaltante verificare rigorosamente, da un punto di vista tecnico ed economico, la mancanza di soluzioni alternative ragionevoli che possa giustificare l'utilizzo della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando e di darne conto nella determina a contrarre"*;
- VISTO il decreto a contrarre n. 1185 di Rep. del 16 marzo 2018 con il quale, sussistendo le condizioni di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punti 2) e 3) del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, è stato affidato alla Società Leica Geosystems S.p.A. il servizio di supporto alla gestione della rete geodetica del Dipartimento;
- VISTO il contratto, sottoscritto digitalmente con la predetta Società, in data 28 giugno 2018 per il servizio fino al 31 dicembre 2020 di supporto alla gestione della rete geodetica del Dipartimento per un importo complessivo pari ad € 125.530,00 oltre Iva;
- VISTO il decreto di approvazione e di impegno n. 2790 di rep. del 5 luglio 2018, registrato dall'Ufficio di Bilancio e per il Riscontro di Regolarità Amministrativo Contabile presso la Presidenza al conto impegni n. 8051 in data 10 agosto 2018 con il quale è stato approvato il contratto del 28 giugno 2018 stipulato con la Società Leica Geosystems S.p.A. il servizio di supporto alla gestione della rete geodetica del Dipartimento, per un importo complessivo pari ad € 125.530,00 oltre Iva, in forma pluriennale 2018-2019-2020;
- CONSIDERATO che il predetto contratto è scaduto il 31 dicembre 2020;
- CONSIDERATO che, al fine di verificare *la mancanza di soluzioni alternative ragionevoli* come indicato nel parere sopracitato, dal giorno 24 giugno 2020 fino al 31 luglio 2020 è stato pubblicato sul sito del Dipartimento della Protezione Civile, del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti nonché sulla Piattaforma telematica *e-procurement* il documento di consultazione di mercato ai sensi dell'art. 66 del decreto legislativo 18



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

aprile 2016 n. 50 relativo al servizio triennale di manutenzione, ordinaria e straordinaria e per l'aggiornamento della Rete GPS-GNSS permanente dell'Appennino Centrale (RGPS) del Dipartimento della protezione civile (DPC) con strumentazione scientifica della Leica Geosystems e nomina del Responsabile Unico del Procedimento e del Direttore dell'esecuzione del contratto;

CONSIDERATO che successivamente si è ritenuto di dover pubblicare il documento di consultazione di mercato ai sensi dell'art. 66 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 relativo al servizio in parola anche sulla GUUE con conseguente riapertura dei termini per la manifestazione di interesse fissati all'11 ottobre 2020;

PRESO ATTO che con nota Prot. n. PRE/53412 del 12 ottobre 2020 il Responsabile Unico del Procedimento delle consultazioni di mercato ha rappresentato che, al termine delle due fasi di consultazione sono pervenute solo 2 manifestazioni d'interesse ovvero quello della Società Leica Geosystems S.p.A. produttore e fornitore della strumentazione e quella della Società TopCon Positioning Italy S.r.l.;

VISTA la nota del 9 dicembre 2020 prot. DPC/PRE/65015 con la quale l'Ufficio III Attività Tecnico Scientifiche per la Previsione e Prevenzione – Servizio Rischio sismico, in virtù della scadenza del contratto fissata per il 31 dicembre 2020, ha chiesto, a seguito della conclusione delle indagini di mercato di cui sopra, l'indizione di un affidamento diretto, di cui all'art. 36, comma 2 lett. b) del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., e l'invito delle due Società Leica Geosystems S.p.A. e TopCon Positioning Italy S.r.l., le uniche che hanno manifestato l'interesse all'espletamento del servizio in parola;

TENUTO CONTO che nella medesima nota sopracitata l'Ufficio III - Attività Tecnico Scientifiche per la Previsione e Prevenzione – Servizio Rischio sismico ha trasmesso il capitolato tecnico comprendente la lista dettagliata delle attrezzature, per l'affidamento del servizio triennale di manutenzione, ordinaria e straordinaria e per l'aggiornamento della Rete GPS-GNSS permanente dell'Appennino Centrale (RGPS) del Dipartimento della protezione civile (DPC) con strumentazione scientifica della Leica Geosystems, per un importo presunto pari ad € 125.530,00 oltre Iva pari ad € 27.616,60 per un totale di € 153.146,60 nel triennio;

VISTA la nota n. DPC/ABI/5459 del 2 febbraio 2021 con la quale è stato chiesto al Segretario Generale – Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile, l'autorizzazione all'impegno di spesa pluriennale per un importo complessivo pari ad € 153.146,60 comprensivo di Iva come di seguito indicato:

- anno 2021 - € 68.478,60;
- anno 2022 - € 42.334,00;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- anno 2023 - € 31.750,50;
- anno 2024 - € 10.583,50;

VISTA la nota UBRRAC Prot. n. 3415 del 12 febbraio 2021, assunta in pari data al Prot. n. DPC/ABI/7565, con la quale il Segretariato Generale ha rilasciato l'assenso all'assunzione dell'impegno pluriennale per € 10.583,50 sull'esercizio finanziario 2024, successivo al triennio del bilancio di previsione 2021/2023;

CONSIDERATA l'accertata disponibilità dei fondi necessari per il soddisfacimento dell'esigenza appositamente stanziati sul Cap. 747 del Bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri per il corrente esercizio finanziario e previste tra gli oneri dell'Ufficio III – per l'anno 2021;

RAVVISATA la necessità di individuare nell'ambito dell'Ufficio III - Attività tecnico scientifiche per la prevenzione e previsione dei rischi, il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione contrattuale del contratto *de quo*, in possesso di adeguate competenze tecniche;

TENUTO CONTO che, con la citata nota prot. DPC/PRE/65015 del 9 dicembre 2020 l'Ufficio III - attività tecnico scientifiche per la previsione e prevenzione dei rischi ha designato, ai fini della nomina di Responsabile Unico del Procedimento, la Dott.ssa Roberta Giuliani, ai fini della nomina di Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Geom. Maurizio Mattone, entrambi funzionari presso il suddetto Ufficio ed in possesso di adeguate competenze tecniche;

CONSIDERATO che la Dott.ssa Simona Palmiero, Dirigente del Servizio Politiche contrattuali e Convenzioni nell'ambito dell'Ufficio VII – Amministrazione e Bilancio del Dipartimento della Protezione Civile, di cui al decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 29 ottobre 2020, visto e annotato il 3 novembre al n. 3385/2020 dall'Ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo – contabile, della Presidenza del Consiglio dei Ministri e registrato alla Corte dei conti il 13 novembre 2020, al n. 2625, è delegata alla firma dei successivi atti relativi alla procedura in parola;

RITENUTO di dover, altresì, definire gli elementi essenziali del contratto che sarà stipulato;

SU PROPOSTA del Direttore dell'Ufficio III – Attività tecnico scientifiche per la previsione e prevenzione dei rischi, che ha manifestato l'esigenza di detta acquisizione nelle modalità sovraesposte;

DECRETA

per le motivazioni indicate in premessa:



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

Art. 1

1. E' indetto, per le motivazioni in premessa, un affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per il servizio triennale di manutenzione, ordinaria e straordinaria e per l'aggiornamento della Rete GPS-GNSS permanente dell'Appennino Centrale (RGPS) del Dipartimento della protezione civile (DPC) con strumentazione scientifica della Leica Geosystems al quale verranno invitate le Società Leica Geosystems S.p.A. e la Società TopCon Positioning Italy, in quanto le uniche che hanno risposto alle indagini di mercato ex art. 66 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come meglio specificato in premessa.
2. L'affidamento verrà aggiudicato in favore del concorrente che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del decreto legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.
3. L'importo non superabile per l'esecuzione del servizio di cui all'art. 1 è pari ad € 125.530,00 (centoventicinquemilacinquecentotrenta/00) oltre Iva in ragione del 22%.
4. L'oggetto del contratto è il servizio triennale di manutenzione, ordinaria e straordinaria e per l'aggiornamento della Rete GPS-GNSS permanente dell'Appennino Centrale (RGPS) del Dipartimento della protezione civile (DPC) con strumentazione scientifica della Leica Geosystems, nei termini descritti in modo dettagliato dal Capitolato Tecnico.

Art. 2

La Dott.ssa Roberta Giuliani, e il Geom. Maurizio Mattone sono nominati rispettivamente Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione contrattuale del servizio in parola ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, in quanto trattasi di un servizio di particolare complessità tecnica.

La Dott.ssa Maria Cristina Ferroni, in servizio presso l'Ufficio VII - Amministrazione e Bilancio - Servizio Politiche Contrattuali e Convenzioni, svolgerà le funzioni di supporto amministrativo al Responsabile Unico del Procedimento.

Art. 3

La Dott.ssa Simona Palmiero, Dirigente del Servizio Politiche contrattuali e Convenzioni nell'ambito dell'Ufficio VII - Amministrazione e Bilancio del Dipartimento della Protezione Civile, di cui al decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 29 ottobre 2020, visto e annotato il 3 novembre al n. 3385/2020 dall'Ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo - contabile, della Presidenza del Consiglio dei Ministri e



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

registrato alla Corte dei conti il 13 novembre 2020, al n. 2625, è incaricata all'espletamento della procedura di cui all'art. 1 nonché alla firma dei conseguenti atti.

Art. 4

Agli oneri relativi all'attuazione di quanto disciplinato dall'articolo 1 si provvede a valere sulle risorse finanziarie stanziato sul Cap. 747 del centro di responsabilità amministrativa n. 13 – Protezione Civile – del bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Per quanto non previsto e disciplinato dagli atti di gara si rinvia alla legislazione applicabile in materia.

Roma,

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO
Gianfranco Sorchetti

Maria Cristina Ferroni